Budget 2012 pour la recherche

–3,5%, pour l'enseignement supérieur –0,6%

Jacques Fossey, membre du bureau national du SNCS

Contrairement aux annonces du gouvernement, le budget de la recherche et de l'enseignement supérieur sont en baisse pour 2012. Les moyens financiers et les emplois de titulaires diminuent d'année en année et la crise de la dette publique va alourdir ces orientations. Par contre que le nombre d'emplois précaires (CDD) ne cesse d'augmenter.

Le projet de loi de finance 2012 (PLF 2012) a été présenté le 28 septembre 2011. La partie concernant la recherche et l'enseignement supérieur, décrite dans la MIRES[1], a été discutée à l'Assemblée nationale le 2 novembre. Aujourd'hui, compte tenu de la prévision de l'affaiblissement de la croissance pour 2012, le gouvernement annonce 7 Md€ de restrictions budgétaires supplémentaires. Il s'ensuit que la situation réelle risque d'être pire que celle présentée ici.

Lors de sa conférence de presse, le nouveau ministre de l'enseignement supérieur et de la recherche, Laurent Wauquiez, a tenté de démontrer que les promesses de Nicolas Sarkozy seraient réalisées (+9,Md€ en 5 ans). Dans cette présentation on trouve à boire et à manger puisque sont comptabilisés les crédits budgétaires, les créances de l'Etat dont le crédit impôt recherche (CIR), les intérêts et la partie consommable des emprunts, les partenariats publics privés (PPP). Pour cacher la réalité le gouvernement utilise toujours les mêmes ficelles éculées : changement de périmètre, prise en compte des pensions, gel de crédits, remboursement du plan de relance, économies sur le fonctionnement, annulations de crédits lors du collectif budgétaires etc[2].

Les grandes masses de la MESR

Les évolutions des crédits données dans le Tableau I sont aussi spécifiées hors compte d'affectation spéciale « Pensions » (CAS) car les faibles augmentations observées dans les budgets successifs proviennent principalement de l'accroissement du CAS.[3]. Les variations, entre la LFI 2011[4]et le PLF 2012 hors CAS et à périmètre constant, représentent les évolutions réelles des crédits disponibles pour la recherche (-1,4%) et l'enseignement supérieur (+1,5%). Les augmentations sont faibles, mais Compte tenu de l'inflation des douze derniers mois (+2,1%), toutes les

[1] Mission interministérielle recherche et enseignement supérieur.

[2] Le dernier bilan connu, année 2010, est très mauvais. La progression du financement de la recherche estimé à partir de la dépense national de recherche et développement (DNRD) n'est que de 0,7% en volume contre près de 5% en 2009. Le financement des entreprises (DNRDE) est en régression (-1,5% en volume). On voit bien là que le crédit impôt recherche (CIR) en forte augmentation n'a pas d'effet d'entraînement sur l'investissement des entreprises.

[3] Projet de loi de finance présenté par le gouvernement au Parlement en 2012

[4] Loi de finance initiale votée par le Parlement en 2011.

subventions sont, en volume, en diminution : -1,9% pour l'ensemble de la MIERS, -0,6% pour la partie enseignement supérieur et -3,5%.pour la partie recherche.

MIRES (CP en M€)	LFI 2011 (1)	PLF 2012 (2)	variation % (3)	PLF 2012 (4)
Total MIRES hors CAS	25 183 21 306	25 426 21 357	1,0% 0,2%	25 439 21 370
Partie Enseignement supérieur hors CAS	14 921 12 015	15 245 12 193	2,2% 1,5%	15 259 12 208
Partie recherche hors CAS	10 262 9 291	10 181 9 164	-0,8% -1,4%	10 180 9 162

Tableau I Crédit de paiement (CP) de la MIRES en millions d'€ courants.
(1) LFI Loi de finance initiale votée par le parlement en décembre 2011
PLF Projet de loi de finance 2012 présentée au Parlement : (2) périmètre constant, (4) à périmètre courant
(3) variation du PLF 2012 (2) par rapport à la LFI 2011

Le CNRS, l'Inserm, l'Inria et l'IRD[5]

Le tableau II montre l'inquiétante évolution des emplois et des moyens depuis 2008. Les organismes de recherche public disposent de deux types de recettes : la subvention pour charge de service public (SCSP) votée par le Parlement et leurs ressources propres (RP). Ces dernières correspondent principalement aux contrats de recherche obtenus par les unités. La SCSP 2012, à périmètre constant et hors augmentation des pensions civils, est en recul dans tous les organismes (euros courants). Cette dégradation est encore plus impressionnante en volume : Inria –6,3%, IRD –3,7%, Inserm –3,2%, CNRS –3,0%. Le gouvernement justifie cette réduction de crédits par des économies sur les dépenses de fonctionnement et le remboursement du plan de relance 2009-2010. Compte tenu des charges fixes et du fait que plus des trois-quarts[6] de la SCSP sert à financer la masse salariale, l'effet financier négatif va se concentrer principalement sur le soutien de base aux unités qui va être forte diminution en 2012 ; jusqu'à –30% dans certaines unités..

Néanmoins les comptes financiers (CF) des organismes font apparaître, pour les années 2008-2010 une augmentation des recettes qui devrait se confirmer en 2011 bien qu'en 2010, les recettes du CNRS aient en volume légèrement diminué (-0,1%). Ce sont les RP qui augmentent fortement du fait de l'accroissement des contrats ANR (agence nationale de la recherche) fer de lance de la politique par projets voulue par le gouvernement. Ces

[5] Nous avons détaillé l'évolution de ces quatre EPST, mais la tendance à quelques nuances près est assez générale.
[6] Au CNRS, avant mis en réserve, la masse salariale sous plafond pour 2012 serait de 2, 075 Md€ (-0,9% en volume) soit 82% de la SCSP..

financements supplémentaires augmentent à la fois les dépenses de personnels et les dépenses des unités[7] qui incluent tous les financements, hors masse salariale, dont bénéficient les laboratoires.

CNRS	**CF 2008**	**CF 2009**	**CF 2010**	**BP 2011**	**PLF 2012**	**Δ% SCSP**
Recettes	**2 901**	**3 210**	**3 256**	**3 204**		
SCSP	2 331	2 466	2 493			
SCSP (LFI)	*2 430*	*2 447*	*2 510*	*2 528*	*2 505*	**-0,9%**
RP	570	745	762			
RP (BP)	*588*	*607*	*606*	*676*		
Dépenses	**2 882**	**3 122**	**3 238**	**3 204**		
dont personnels	2 048	2 197	2 255	2 261		
dont unités	549	606	665	649		
emplois ETP	**34 724**	**34 274**	**35 171**	***34 939***	***35 722***	
sous plafond (CF)	28 752	28 009	28 087			
sous plafond (LFI)	*29 070*	*28 774*	*28 740*	*28 674*	*28 638*	
hors plafond (CF)	5 972	6 265	7 084			
hors plafond (BP)	*5 882*	*5 882*	*5 882*	*6 265*	*7 084*	
emplois ETPT (BP)	*31 951*					
sous plafond	*28706*	*28 601*	28 315	*27 905*		
INSERM	**CF 2008**	**CF 2009**	**CF 2010**	**BP 2011**	**PLF 2012**	**Δ% SCSP**
Recettes	**680**	**732**	**771**	**773**		
SCSP	494	525	532			
SCSP (LFI)	*497*	*523*	*537*	*558*	*552*	**-1,1%**
RP	186	207	239			
RP (BP)	*147*	*193*	*206*	215		
Dépenses	**685**	**732**	**777**	**773**		
dont personnels	443	475	492	503		
dont unités	185	199	220	175		
emplois ETP	**7 775**	**7 839**	**8 017**	***8 321***	***8 530***	
sous plafond (CF)	5 838	5 705	5 735			
sous plafond (LFI)	*6 268*	*6 209*	*6 200*	*6 187*	*6 248*	
hors plafond (CF)	1 937	2 134	2 282			
hors plafond (BP)	*1 836*	*1 836*	*1 836*	*2 134*	*2 282*	
emplois ETPT (BP)	*7 677*	*7 959*	*8 045*	*8 088*		
sous plafond	*6 054*	*5 933*	*5 854*	*5 787*		
dont titulaires	*5 088*		*5 083*	*5 049*		
dont CDD	*966*		*771*	*738*		
CDD hors plafond	*1 624*	*2 026*	*2191*	*2 301*		
INRIA	**CF 2008**	**CF 2009**	**CF 2010**	**BP 2011**	**PLF 2012**	**Δ% SCSP**
Recettes	**190**	**206**	**233**	**228**		
SCSP	154	158	165			
SCSP (LFI)	*155*	*158*	*167*	*168*	*161*	**-4,2%**
RP	36	47	68			
RP (BP)	*37*	*41*	*51*	*60*		
Dépenses	**188**	**212**	**231**	**231**		
dont personnels	127	141	153	154		

[7] Pour l'organisme le financement des unités, comme celui de la masse salariale, est considéré d'un point de vue comptable comme une dépense.

dont unités	17	19	20	19		
emplois ETP	**2 364**	**2 515**	**2 589**	***2 682***	***2 707***	
sous plafond (CF)	1 658	1 627	1 676			
sous plafond (LFI)	*1 714*	*1 749*	*1 779*	*1 794*	*1 794*	
hors plafond (CF)	706	888	913			
hors plafond (BP)	*645*	*645*	*645*	*888*	*913*	
emplois ETPT (BP)	*2 286*	*2 353*	*2 416*	*2 600*		
sous plafond	*1 641*	*1 666*	*1 712*	*1680*		
dont titulaires	*1 184*	*1 234*	*1 270*	*1 234*		
dont CDD	*457*	*433*	*443*	*443*		
hors plafond (CDD)	*645*	*687*	*704*	*923*		
IRD	**CF 2008**	**CF 2009**	**CF 2010**	**BP 2011**	**PLF 2012**	**Δ% SCSP**
Recettes	**233**	**232**	**227**	**232**		
SCSP	204	198	201			**-1,6%**
SCSP (LFI)	*196*	*199*	*202*	203	200	
RP	29	33	26	29		
RP (BP)	*23*	*25*	*29*	*29*		
Dépenses	**225**	**230**	**237**	**232**		
dont personnels	156	161	163	164		
dont unités	22	24	25	23		
emplois ETP	**2 154**	**2 104**	**2 121**	***2 213***	***2 238***	
sous plafond (CF)	2 081	2 012	2 004			
sous plafond (LFI)	*2 143*	*2 132*	*2 122*	*2 121*	*2 121*	
hors plafond (CF)	73	92	117			
hors plafond (BP)	*23*	*62*	*62*	*92*	*117*	
emplois ETPT (BP)	*2 176*	*2 131*	*2 137*	*2 156*		
sous plafond	*2116*	*2 051*	*2037*	*2 036*		
dont titulaires	*1 478*					
dont CDD	*638*					
hors plafond (CDD)	*60*	*80*	*100*	*120*		

Moyens (M€) et emplois du CNRS, de l'Inserm, de l'Inria et de l'IRD pour 2008-2012
CF compte financier, BP budget prévisionnel voté par le Conseil d'administration
PLF 2012 projet de loi de finance à périmètre constant et hors augmentation des pensions civils
SCSP subvention pour charge de service public
RP ressources propres incluent toutes les ressources autres que la SCSP
Les emplois sous plafond sont financés par la SCSP
Les emplois hors plafond sont financés par les RP de l'établissement

Les emplois

Bien que le gouvernement rappelle à l'envi que le non remplacement d'un départ à la retraite sur deux ne s'applique pas à la recherche et à l'enseignement supérieur, on doit bien constater que le nombre de titulaires présents dans les établissements diminue fortement[8]. Depuis la LOLF, les parlementaires ne votent plus le nombre de postes mais fixent deux limites :

[8] Les emplois sous plafond sont financés par la SCSP et les emplois hors plafond par les RP.

un plafond d'emploi calculé en ETP[9] et un plafond des dépenses de masse salariale.

On note effectivement que le nombre d'ETP voté par le Parlement est, aux différences de périmètre près, stable depuis 2009, la baisse observée entre 2008 et 2009 correspond aux suppressions votées par le Parlement en décembre 2008. Mais il est inadmissible de constater que le plafond d'ETP voté par le Parlement n'est jamais totalement utilisé[10]. Cette différence importane, 700 ETP au CNRS, 500 à l'Inserm et une centaine à l'Inria et à l'IRD, représente autant d'emplois en moins. Ce double jeu du gouvernement est proprement scandaleux ; il fait voté, sur le devant de la scène, un nombre d'emplois (en ETP) et, en sous main, il demande aux établissements de ne pas tous les utiliser, tout en se déchargeant sur la décision des conseils d'administration des établissements.

Dans le budget prévisionnels (BP) les établissements transforment les ETP en ETPT[11], et là on constate chaque année pour un nombre d'ETP identique une diminution régulière des ETPT sous plafond donc des emplois. En cumulant la sous utilisation des EPT votée et « l'évaporation » des ETPT au cours du temps on arrive depuis 2009 à des pertes d'emplois consdérablzs : 950 au CNRS[12], 800 à l'Inserm, 60 à l'Inria, 200 à l'IRD.

Dire que l'emploi est protégé dans les organismes de recherche est tout simplement mensonger. Avec ces emplois non utilisés le gouvernement finance des actions dont il se vante dans les média : la prime d'excellence scientifique (PES), la politique de promotion, les chaires etc. Et pendant ce temps là le nombre de précaires explose : +1000 an CNRS, + 350 à l'Inserm, +200 à l'Inria, + 50 à l'IRD pour les CDD sur ressources propres.

---

[9] Equivalent temps plein est le décompte du nombre d'emploi un jour donné, par exemple le 31 décembre..

[10] Pour l'estimer il faut rapprocher les ETP votés (ligne sous plafond (LFI)) avec les ETP réalisés (ligne sous plafond (CF)).

[11] Equivalent temps plein travaillé est le décompte d'emploi sur l'année. En clair un ETP utilisé 3 mois dans l'année vaut 0,25 ETPT. Chaque titulaire à temps plein compte pour 1 ETPT.

[12] Au CNRS le nombre d'ETPT 2011 sous plafond indiqué dans la MIRES (27905) et celui donné au CA du CNRS (27500) ne correspondent pas. En 2012, il y aurait 27300 ETPT dont 24850 titulaires (11190 chercheurs et 13660 ITA) et 2450 CDD. Les 200 ETPT manquant se répartissent en 150 titulaires (107 chercheurs et 43 ITA) et 50 CDD.